



Corte dei Conti

Sezione di controllo
della regione Friuli Venezia Giulia
TRIESTE

**CONSIGLIO REGIONALE
DEL FRIULI VENEZIA GIULIA**

Trieste, 14/04/2014

PROT. GEN.

Classifica 3-6-1

N. 0002438 / A

CORTE DEI CONTI



0001467-11/04/2014-SC_FVG-V09-P

Al Presidente del Consiglio regionale
del Friuli Venezia Giulia
Piazza Oberdan 6
34100 - TRIESTE

D./F.. 9/12 - 2014 SC.

**OGGETTO: Controllo sui rendiconti dei Gruppi consiliari della Regione
Friuli Venezia Giulia per l'anno 2013-XI Legislatura- esiti
istruttori. Trasmissione deliberazione.**

Ai sensi dell'art. 1, c. 11, del D.L. 10.10.2012 n. 174, come convertito nella L.
7.12.2012 n. 213, con la presente si trasmette copia conforme della deliberazione di
questa Sezione n. FVG/57/2014/FRG .

Distinti saluti.

Il preposto al Servizio di supporto
dott. Andrea Gabrielli



Decisione n. FVG/57/2014/FRG

REPUBBLICA ITALIANA

la

CORTE DEI CONTI

II Collegio

composto dai seguenti magistrati:

PRESIDENTE: dott. Carlo CHIAPPINELLI
CONSIGLIERE: dott. Giovanni BELLAROSA
PRIMO REFERENDARIO: dott.ssa Oriella MARTORANA, relatore

Deliberazione dell'11 aprile 2014

avente ad oggetto il controllo sui rendiconti dei Gruppi consiliari della Regione Friuli Venezia Giulia per l'anno 2013-XI Legislatura- esiti istruttori.

Visto l'articolo 100, comma 2, della Costituzione;

vista la legge costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1, e successive modifiche e integrazioni (Statuto speciale della Regione Friuli Venezia Giulia);

vista la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, recante modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modifiche e integrazioni;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e di controllo della Corte dei conti e successive modifiche e integrazioni;

visto il decreto del Presidente della Repubblica 25 novembre 1975, n. 902, così come modificato dal decreto legislativo 15 maggio 2003, n. 125, recante norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Friuli Venezia Giulia in materia di funzioni di controllo della Sezione regionale della Corte dei conti;

visto il Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento della Sezione adottato con le deliberazioni n. 2/sez.pl./2004, n. 5/sez.pl./2004 e n. 232/sez.pl./2011;

visto l'art. 1 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, recante "Disposizioni urgenti in materia di finanza e di funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012", convertito, con modificazioni, nella legge 7 dicembre, n. 213;

vista la sentenza della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39;

viste le leggi regionali del Friuli Venezia Giulia 5 novembre 1973, n. 54, 28 ottobre 1980, n. 52, e 9 agosto 2013, n. 10;

vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale n. 69, adottata nella seduta del 30 ottobre 2013, recante "Regolamento di attuazione della legge regionale 28 ottobre 1980, n. 52, come modificata dalla legge regionale 9 agosto 2013, n. 10, concernente

Or

l'impiego dei contributi erogati dal Consiglio regionale ai Gruppi consiliari e le modalità per la rendicontazione della relativa spesa";


vista la deliberazione della Sezione Plenaria n. 2/2014/INPR del 16 gennaio 2014 con la quale è stato approvato il programma delle attività di controllo della Sezione per l'anno 2014;

viste le ordinanze presidenziali n. 2/2014 del 16 gennaio 2014, relativa alle competenze ed alla composizione dei Collegi della Sezione, e n. 8/2014 del 17 febbraio 2014 relativa alle attribuzioni del II Collegio;

vista l'ordinanza presidenziale n. 19 del 3 aprile 2014 con la quale è stato convocato il II Collegio per il giorno 11 aprile 2014, presso la sede della Sezione, per deliberare sull'argomento "Disamina dei rendiconti dei Gruppi consiliari ex art. 1, commi 9-12, D.L. 174/2012 - Esiti dell'istruttoria;

udito nella Camera di consiglio dell'11 aprile 2014 il relatore, Primo Referendario Oriella Martorana;

Premesso in fatto

In data 14 febbraio 2014 sono pervenuti, con nota prot. n. 2022/P 1949 di pari data a firma del Presidente della Giunta regionale del Friuli Venezia Giulia, i rendiconti dei Gruppi consiliari dell' XI legislatura "Partito democratico", "Popolo della Libertà", "Cittadini", "Movimento 5 Stelle", "Sinistra Ecologia e Libertà", "Autonomia Responsabile", "Lega Nord" e "Gruppo Misto", relativi alle spese effettuate con i fondi erogati dal Consiglio regionale nell'anno 2013, periodo 13 maggio-31 dicembre 2013, come inoltrati dal Presidente del Consiglio regionale con propria nota prot. n. 895 del 12 febbraio 2014. 

La trasmissione dei sopraccitati documenti contabili a questa Sezione regionale di controllo è stata disposta ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, commi 9 e seguenti, del decreto legge n. 174/2012, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213.

Nel termine di trenta giorni dal ricevimento dei rendiconti questa Sezione è tenuta a pronunciarsi sulla regolarità degli stessi, ovvero, qualora riscontri che il rendiconto di esercizio di un Gruppo consiliare o la documentazione trasmessa a corredo non sia conforme alle prescrizioni stabilite a norma del predetto articolo, trasmette, entro il predetto termine, al Presidente della Regione una comunicazione affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, all'uopo fissando un termine non superiore a trenta giorni, con le conseguenze previste ai sensi dei commi 11 e 12 dell'art. 1 del D.L. 174/2012 in caso di mancato adeguamento ai rilievi come sopra formulati e comunicati.


La Sezione, con delibera n. 20/2014/FRG del 27 febbraio 2014, depositata il successivo 11 marzo 2014, ha disposto la comunicazione di osservazioni al Presidente del Consiglio regionale, al contempo assegnando ai Gruppi consiliari il termine di trenta giorni per la regolarizzazione dei rendiconti e della documentazione carente.

In data 12 febbraio 2014 è altresì pervenuta, con nota prot. n. 826/P del 10 febbraio 2014 a firma del Presidente del Consiglio regionale, la relazione del Collegio dei Revisori dei conti svolta, giusta le previsioni della legge regionale n. 21/2012, art. 4, comma 1 bis, come inserito dall'art. 12, comma 10, lettera b) della legge regionale 5/2013, sulle spese effettuate

dai Gruppi consiliari con i fondi erogati dal Consiglio regionale a decorrere dal 1° gennaio e sino alla fine della X legislatura (12 maggio).

In data 9 aprile 2014, con nota prot. n. 2353/P dal Consiglio regionale è stata trasmessa la documentazione pervenuta dai presidenti dei gruppi consiliari Partito Democratico, Popolo della Libertà, Cittadini, Movimento 5 Stelle, Sinistra Ecologia e Libertà, Autonomia Responsabile, Lega Nord e Misto, avente ad oggetto la regolarizzazione dei rendiconti relativi alle spese effettuate con i fondi erogati dal Consiglio regionale nell'anno 2013, periodo 13 maggio-31 dicembre 2013, mentre, con riferimento alla richiesta istruttoria volta all'acquisizione di "elementi utili al fine di consentire la verifica dell'esatta quantificazione degli importi assegnati" a ciascun Gruppo (cfr. delib. 20/2014, Allegato "A", cit.), è stata prodotta copia conforme all'originale delle deliberazioni dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale n. 1 del 21 maggio 2013, n. 35 del 6 agosto 2013, n. 36 del 9 settembre 2013 e n. 87 del 5 dicembre 2013, nonché copia dei decreti di impegno e di liquidazione dei contributi e finanziamenti erogati nel periodo di riferimento ai Gruppi consiliari della XI legislatura a carico del capitolo 3 del bilancio del Consiglio regionale per l'anno 2013, relativi ai mandati di pagamento.

Considerato in diritto

I. Ritiene preliminarmente il Collegio di dover richiamare quanto già enunciato in ordine alla ricostruzione del quadro ordinamentale nel quale si iscrive il controllo odierno, come pure in ordine al relativo inquadramento nel complessivo perimetro delle funzioni di verifica e di controllo intestate alla Sezione nella propria precedente deliberazione n. FVG/20/2014/FRG, ai cui contenuti, pertanto, per ragioni di speditezza si rinvia. 

In questa sede, pare sufficiente ribadire che si tratta di un controllo di natura documentale, avente a oggetto la regolarità dei rendiconti presentati dai Gruppi consiliari relativamente alle spese effettuate attraverso l'impiego di risorse erogate a carico del bilancio del Consiglio regionale.

Dal punto di vista, in particolare, delle competenze e delle funzioni intestate alla Sezione, ritiene il Collegio trattarsi di un controllo ascrivibile alla tipologia dei "controlli estrinseci di regolarità contabile", avente natura documentale (come ribadito, da ultimo, dalla sentenza n. 39/2014 della Corte costituzionale).

Sotto il profilo dei cc.dd. "limiti esterni" alla funzione, valga osservare che la richiamata natura di "controllo esterno" non esaurisce il novero dei controlli e valutazioni di Organi-magistratuali e/o amministrativi- diversi, né il sindacato di merito e/o di legalità/liceità che dagli stessi potrà essere esercitato nell'ambito delle competenze a ciascuno ordina mentalmente attribuite (cfr. in tal senso delib. n. FVG/56/2014/FRG).

Funzionali e coerenti a tali caratteristiche si palesano le finalità restitutorie e non sanzionatorie affermate dalla già richiamata sentenza n. 39/2014 della Corte costituzionale, attraverso, in particolare, la dichiarazione di illegittimità della prescrizione contenuta al comma 11 dell'impugnato art. 1 del D.L.174/2012. Tale obbligo restitutorio ha, infatti, come finalità non quella di sanzionare comportamenti- di competenza di altro Giudice o di altra articolazione di

questa Corte dei conti- quanto quella chiaramente sottolineata dalla Consulta di garantire l'equilibrio di bilancio (e dunque anche una finalità preventiva e refertuale in una logica di leale collaborazione istituzionale), congiuntamente a quella di "ripristinare" l'equilibrio stesso, ove lesa da spese non adeguatamente documentate, anche nel senso della riferibilità alle finalità istituzionali dei Gruppi, e per ciò stesso suscettibili di inficiare la regolarità del rendiconto.

Chiaramente viene qui in considerazione un interesse primario dello stesso Consiglio regionale, inscrivendosi in ciò il ruolo collaborativo (*rectius* ausiliario) del descritto controllo esterno attribuito a questa Sezione.

II. Tanto precisato in termini generali alla luce dell'istruttoria documentale svolta, ritiene ulteriormente il Collegio di dover rilevare che alcune considerazioni formulate in risposta alle richieste di chiarimenti formulate nella richiamata delibera n. FVG/20/2014/FRG, ancorché non inficianti la valutazione di regolarità dei rendiconti, evidenzino una non sempre condivisibile interpretazione della normativa di riferimento (legislazione regionale *ratione temporis* applicabile e relativi regolamenti attuativi). In considerazione di quanto sopra rappresentato, nonché in linea con le finalità collaborative proprie del genus dei controlli esterni affidati alla Corte dei conti, nella sua veste di Organo terzo e neutrale al servizio dello Stato-comunità, si riserva la Sezione di approfondire tali profili.

III. Nel considerare la documentazione prodotta tanto dal Consiglio regionale quanto dai singoli Gruppi, rileva il Collegio, con riguardo, in particolare, alla richiesta di disporre di ogni utile documentazione idonea a consentire la verifica dell'esatta quantificazione degli importi assegnati ai Gruppi consiliari, con risorse a carico del bilancio del Consiglio regionale, ai sensi dell'articolo 12 della l.r. n. 52/1980, come modificato dall'art. 12 della l.r. n. 10/2013, la documentazione trasmessa dal Consiglio regionale è da ritenersi idonea e adeguata alle sopraindicate finalità di verifica e di riscontro di conformità ai parametri normativi delle quantificazioni operate.

IV. Con riferimento, in ultimo, alle integrazioni documentali prodotte dai Gruppi a riscontro dei chiarimenti partitamente richiesti nell'Allegato "A" della delibera n. FVG/20/2014/FRG, ritiene il Collegio che gli elementi integrativi prodotti siano idonei e adeguati a ritenere superate le perplessità nel citato Allegato.

PQM

La Sezione regionale di controllo per il Friuli Venezia Giulia dichiara regolari i rendiconti presentati dai Gruppi consiliari "Partito democratico", "Popolo della Libertà", "Cittadini", "Movimento 5 Stelle", "Sinistra Ecologia e Libertà", "Autonomia Responsabile", "Lega Nord" e "Misto", in relazione all'esercizio 2013-periodo 13 maggio/31 dicembre 2013;

ORDINA

alla Segreteria di procedere all'immediata trasmissione di copia conforme alla presente deliberazione al presidente del Consiglio della Regione Friuli Venezia Giulia.

Così deciso in Trieste nella Camera di consiglio dell'11 aprile 2014.

Il Relatore

Oriella Martorana
Oriella Martorana

Depositato in Segreteria in data

11/04/2014

Il Presidente

Carlo Chiappinelli

Carlo Chiappinelli

Il preposto al Servizio di supporto

Dott. Andrea Gabrielli

Andrea Gabrielli