



REPUBBLICA ITALIANA

la

CORTE DEI CONTI

Sezione di controllo della regione Friuli Venezia Giulia

II Collegio

composto dai seguenti magistrati:

PRESIDENTE: Emanuela Pesel
CONSIGLIERE: Daniele Bertuzzi (relatore)
REFERENDARIO: Marco Coiz (correlatore)

Deliberazione del 2 agosto 2023

**Controllo sui rendiconti dei Gruppi consiliari della Regione Friuli Venezia Giulia per l'anno
2023 periodo: 1 gennaio - 25 aprile 2023 (XII legislatura)**

Visto l'articolo 100, comma 2, della Costituzione;

Vista la legge costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1, e successive modifiche e integrazioni (Statuto speciale della Regione Friuli Venezia Giulia);

Vista la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, recante modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modifiche e integrazioni;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e di controllo della Corte dei conti e successive modifiche e integrazioni;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 25 novembre 1975, n. 902, così come modificato dal decreto legislativo 15 maggio 2003, n. 125, recante norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Friuli Venezia Giulia in materia di funzioni di controllo della Sezione regionale della Corte dei conti;

Visto il Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento della Sezione adottato, da ultimo con la deliberazione n. 232/sez.pl./2011;

Visto l'art. 1 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, recante "Disposizioni urgenti in materia di finanza e di funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle

zone terremotate nel maggio 2012”, convertito, con modificazioni, nella legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Vista la sentenza della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39;

Visto l’art. 33, c. 2, del D.L. 24 giugno 2014, n. 91, convertito, con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 116, il quale prevede che avverso le deliberazioni della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, è ammessa l’impugnazione alle Sezioni riunite della Corte dei conti in speciale composizione, con le forme e i termini di cui all’articolo 243-quater, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Vista la legge regionale del Friuli Venezia Giulia 28 ottobre 1980, n. 52 recante “Norme per il funzionamento dei gruppi consiliari”, come integrata, in particolare, dalla legge regionale 9 agosto 2013, n. 10 recante “Disposizioni in materia di trattamento economico e di pubblicità della situazione patrimoniale dei consiglieri e degli assessori regionali, nonché di funzionamento dei gruppi consiliari. Modifiche alle leggi regionali 2/1964, 52/1980, 21/1981, 41/1983, 38/1995, 13/2003”, e da ultimo modificata dalla legge regionale 6 agosto 2021, n. 13 recante “Assestamento del bilancio per gli anni 2021-2023 ai sensi dell’articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26”;

Vista la delibera dell’Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale n. 69, adottata nella seduta del 30 ottobre 2013, recante “Regolamento di attuazione della legge regionale 28 ottobre 1980, n. 52, come modificata dalla legge regionale 9 agosto 2013, n. 10, concernente l’impiego dei contributi erogati dal Consiglio regionale ai Gruppi consiliari e le modalità per la rendicontazione della relativa spesa”, come modificato con delibera dell’Ufficio di Presidenza del 6 dicembre 2022, n. 413;

Vista la deliberazione della Sezione plenaria n. FVG 2/2023/INPR avente ad oggetto l’approvazione del programma delle attività di controllo per l’anno 2023;

Vista l’ordinanza presidenziale n. 15 del 6 aprile 2022 relativa alla competenza e alla composizione dei Collegi della Sezione;

Vista l’ordinanza presidenziale n. 6 del 20 febbraio 2023 che affida al Referendario Marco Coiz il controllo sui rendiconti dei Gruppi consiliari in qualità di correlatore;

Vista l’ordinanza presidenziale n. 41 del 28 luglio 2023 con la quale è stato convocato il II Collegio per il giorno 2 agosto 2023, per deliberare sull’argomento “Disamina dei rendiconti dei gruppi consiliari ex art.1, co. 9-12, D.L. 174/2012 - XII legislatura - periodo 1/01/2023 - 25/04/2023”;

Uditi, nella Camera di consiglio del 2 agosto 2023, i relatori: Consigliere Daniele Bertuzzi e

Referendario Marco Coiz;

Premesso che

In data 12 giugno 2023, con nota prot. n. 3485 acquisita in pari data al protocollo della Sezione n. 1785, sono pervenuti, a firma del Presidente del Consiglio regionale del Friuli Venezia Giulia, i rendiconti di dieci gruppi consiliari della XII Legislatura, periodo 1 gennaio – 25 aprile 2023, con la relativa documentazione allegata.

I rendiconti trasmessi, con la relativa documentazione allegata, riguardano i seguenti gruppi consiliari: “Civica FVG”, “Forza Italia”, “Fratelli d’Italia/AN”, “Lega Salvini”, “Misto”, “Movimento 5 Stelle”, “Patto per l’Autonomia”, “Partito Democratico - PD”, “Polo Liberale” e “Progetto FVG per una Regione speciale/AR”.

Con nota prot. n. 3623 del 14 giugno 2023, acquisita in data 15 giugno 2023 al protocollo della Sezione n. 1817, il Direttore del Servizio amministrativo del Consiglio regionale ha precisato che il nuovo gruppo consiliare “Polo Liberale” è stato costituito dal 31 dicembre 2022 e che il Consiglio regionale ha iniziato la corresponsione dei contributi al funzionamento al suddetto gruppo a decorrere dal 1° gennaio 2023.

La trasmissione dei sopracitati documenti contabili a questa Sezione regionale di controllo, ai sensi dell’art. 15 della legge regionale 28 ottobre 1980, n. 52, e dell’art. 7 del Regolamento dell’ufficio di Presidenza del Consiglio regionale n. 69/2013, è stata disposta per gli adempimenti di cui all’art. 1, c. 9 e ss., del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213.

La Sezione, con la deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023, depositata e trasmessa nella medesima data, ha rivolto osservazioni al Presidente del Consiglio regionale, al contempo assegnando ai gruppi consiliari il termine di trenta giorni per la regolarizzazione dei rendiconti e della documentazione carente.

Con la risposta a tali osservazioni, prot. n. 4981/P del 24 luglio 2023, acquisita in pari data al protocollo della Sezione n. 2159, il Presidente del Consiglio regionale ha trasmesso la documentazione pervenuta dai presidenti dei gruppi consiliari interessati, avente ad oggetto la regolarizzazione dei rendiconti relativi alle spese effettuate con i fondi erogati dal Consiglio regionale nell’anno 2023.

Considerato in diritto

I. La Sezione conferma in primo luogo quanto illustrato nelle precedenti deliberazioni in materia di gruppi consiliari (cfr., ex multis, deliberazioni n. FVG/20/2014/FRG, n. FVG/56/2014/FRG,

n. FVG/57/2014/FRG, n. FVG/64/2014/FRG e, da ultimo, n. FVG/11/2020/FRG del 26 febbraio 2020) circa la necessità di considerare il complesso degli adempimenti normativamente prescritti (a livello statale/regionale).

Si ritiene utile, in particolare, ai fini di una corretta valutazione dei dati normativi e fattuali, richiamare il principio dell'annualità.

Come già affermato nella precedente deliberazione n. FVG/6/2021/FRG del 16 marzo 2021, in maniera conforme a quanto espresso nella deliberazione n. FVG/56/2014/FRG del 20 marzo 2014, tale principio va ad incidere sulla singola articolazione documentale, che non potrà non essere frazionata, risolvendosi in una pluralità di rendiconti nell'ambito dello stesso esercizio, con la precisazione che alla luce del descritto principio dell'annualità, deve comunque attribuirsi rilievo - coerentemente alla lettera e alla ratio della norma - non alla sola predisposizione documentale, ma alla complessiva definizione, sia in termini di allocazione preventiva che di verifica a consuntivo, delle risorse apprestate e utilizzate per le finalità istituzionali dei gruppi consiliari. In altri termini, si tratta di identificare i nessi tra singole assegnazioni di risorse e bilancio regionale.

Infatti, sotto una prospettiva riferita ai nessi delle singole assegnazioni, in sede di rendiconti non si può non considerare che le risorse utilizzate dai gruppi consiliari sono quelle messe a disposizione dalla Regione al fine del corretto svolgimento dell'attività del Consiglio regionale.

I singoli rendiconti dei gruppi consiliari, pertanto, inevitabilmente finiscono con il confluire in un aggregato contabile più ampio, che è rappresentato in primo luogo dal bilancio del Consiglio regionale e, in ultima analisi, dal bilancio della Regione.

Tale assunto ha trovato autorevole conferma nella sentenza della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39, laddove afferma (punto 6.3.9.2 del considerato in diritto): *"al riguardo, occorre premettere che il rendiconto delle spese dei gruppi consiliari costituisce parte necessaria del rendiconto regionale, nella misura in cui le somme da tali gruppi acquisite e quelle restituite devono essere conciliate con le risultanze del bilancio regionale. A tal fine, il legislatore ha predisposto questa analisi obbligatoria di tipo documentale che, pur non scendendo nel merito dell'utilizzazione delle somme stesse, ne verifica la prova dell'effettivo impiego, senza ledere l'autonomia politica dei gruppi interessati al controllo. Il sindacato della Corte dei conti assume infatti, come parametro, la conformità del rendiconto al modello predisposto in sede di Conferenza, e deve pertanto ritenersi documentale, non potendo addentrarsi nel merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, nei limiti del mandato istituzionale. I parametri evocati dalle ricorrenti preservano un ambito competenziale rimesso a fonti di autonomia che non risulta*

in alcun modo leso dall'introdotta tipologia di controlli che sono meramente "esterni" e di natura documentale".

Più in generale, osserva la Consulta (punto 2 nel considerato in diritto) che *"in questo quadro, occorre anzitutto stabilire se le norme statali impugnate esprimano principi fondamentali idonei a vincolare il legislatore regionale e provinciale, anche se trattasi di enti ad autonomia speciale. Al riguardo, va richiamata la costante giurisprudenza di questa Corte, la quale ha chiarito che i principi fondamentali fissati dalla legislazione statale in materia di «coordinamento della finanza pubblica» – funzionali anche ad assicurare il rispetto del parametro dell'unità economica della Repubblica (sentenze n. 104, n. 79, n. 51, n. 28 del 2013, n. 78 del 2011) e a prevenire squilibri di bilancio (sentenza n. 60 del 2013) – sono applicabili anche alle Regioni a statuto speciale ed alle Province autonome (ex plurimis, sentenze n. 229 del 2011; n. 120 del 2008, n. 169 del 2007). Ciò in riferimento alla necessità di preservare l'equilibrio economico-finanziario del complesso delle amministrazioni pubbliche in riferimento a parametri costituzionali (artt. 81, 119 e 120 Cost.) e ai vincoli derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea (artt. 11 e 117, primo comma, Cost.): equilibrio e vincoli oggi ancor più pregnanti – da cui consegue la conferma dell'estensione alle autonomie speciali dei principi di coordinamento della finanza pubblica – nel quadro delineato dall'art. 2, comma 1, della legge costituzionale n. 1 del 2012, che nel comma premesso all'art. 97 Cost., richiama, come già osservato, il complesso delle pubbliche amministrazioni ad assicurare, in coerenza con l'ordinamento dell'Unione europea, l'equilibrio dei bilanci e la sostenibilità del debito pubblico (sentenza n. 60 del 2013)".*

Va considerato che le conclusioni di cui sopra hanno trovato una ulteriore conferma anche nella successiva sentenza della Corte costituzionale del 17 novembre 2014, n. 263, dove si è ribadito che *"il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro, non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile, costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge. La pronuncia, del resto, si pone in continuità con l'auspicio già formulato da questa Corte «che il conferimento di contributi finanziari e di altri mezzi utilizzabili per lo svolgimento dei compiti dei gruppi consiliari sia sottoposto a forme di controllo più severe e più efficaci di quelle attualmente previste, le quali, pur nel rispetto delle imprescindibili esigenze di autonomia garantite ai gruppi consiliari, siano soprattutto dirette ad assicurare che i mezzi apprestati vengano utilizzati per le finalità effettivamente indicate dalla legge» (sentenza n. 1130 del 1988)".*

Ferme restando le conseguenze eventualmente restitutorie contemplate dal decreto legge n. 174/2012, va considerato che nel giudizio annuale di parificazione il bilancio del Consiglio

regionale, sotto altro profilo più strettamente attinente alla funzione refertuale, comprensivo dei rendiconti di ciascun gruppo, viene riaccolto a quello della Regione.

II. Per quel che riguarda specificamente le Regioni a statuto speciale, l'art. 1, co. 16 del citato decreto legge 174/2012 ha previsto che le Regioni a statuto speciale e le Province autonome di Trento e di Bolzano adeguino il proprio ordinamento alle disposizioni introdotte dal predetto decreto 174/2012.

Per quel che concerne il Friuli Venezia Giulia, in sede di adeguamento alla normativa nazionale il Consiglio regionale con la legge regionale n. 9 agosto 2013, n. 10 (*Disposizioni in materia di trattamento economico e di pubblicità della situazione patrimoniale dei consiglieri e degli assessori regionali, nonché di funzionamento dei gruppi consiliari. Modifiche alle leggi regionali 2/1964, 52/1980, 21/1981, 41/1983, 38/1995, 13/2003*), ha integrato la legge regionale del 28 ottobre 1980, n. 52 (*Norme per il funzionamento dei gruppi consiliari*) ed ha altresì modificato il Regolamento di attuazione della citata legge regionale 52/1980.

Conseguentemente, il controllo sulle spese effettuate dai gruppi consiliari nel corso della XII legislatura viene effettuato dalla Sezione in base al decreto legge 174/2012, tenendo conto anche di quanto specificatamente previsto per il Friuli Venezia Giulia dalla legge regionale 52/1980, come integrata, in particolare, dalla legge regionale 10/2013 e da ultimo modificata dalla legge regionale 6 agosto 2021, n. 13 (*Assestamento del bilancio per gli anni 2021-2023 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26*), nonché, dalla deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale n. 69 del 30 ottobre 2013, di approvazione del "*Regolamento di attuazione della legge regionale 28 ottobre 1980, n. 52, come modificata dalla legge regionale 9 agosto 2013, n. 10, concernente l'impiego dei contributi erogati dal Consiglio regionale ai gruppi consiliari e le modalità per la rendicontazione della relativa spesa*", come modificato con delibera dell'Ufficio di Presidenza del 6 dicembre 2022, n. 413.

III. In via generale, la Sezione ritiene di richiamare la deliberazione n. FVG/64/2014/FRG, depositata in data 30 aprile 2014, dove è stato precisato che il controllo svolto dalla Sezione è un controllo ascrivibile alla tipologia dei "controlli estrinseci di regolarità contabile", avente natura documentale, come confermato dalla sentenza della Corte costituzionale n. 39/2014.

L'obbligo restitutorio eventualmente discendente della mancata deliberazione di regolarità da parte della Sezione ha, infatti, come finalità non quella di sanzionare comportamenti, di competenza di altro Giudice o di altra articolazione di questa Corte dei conti, quanto quella chiaramente sottolineata dalla Consulta, di garantire l'equilibrio di bilancio.

Ne consegue quindi dal punto di vista, in particolare, delle competenze e delle funzioni intestate alla Sezione, da un lato la perimetrazione del controllo ancorata ai principi della regolarità contabile e della corretta rilevazione dei fatti della gestione, dall'altro la non interferenza con altri tipi di sindacato incentrati sulla liceità delle condotte e sulle relative responsabilità.

III.1 Venendo ora alle risultanze del controllo dei rendiconti della XII legislatura, periodo 1 gennaio - 25 aprile 2023, giova preliminarmente richiamare la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Lombardia del 15/04/2014, n. 151/2014/FRG, condivisa dalle precedenti deliberazioni di questa Sezione con precipuo riferimento alle competenze riconosciute al Presidente del Consiglio regionale dalla sentenza della Corte costituzionale n. 39/2014, secondo cui *“la Sezione ritiene di dover affermare che il ruolo del Presidente regionale non può limitarsi alla mera trasmissione di qualsivoglia documentazione, ma deve estendersi all'accertamento, prima della trasmissione, della corrispondenza formale della documentazione medesima ai requisiti minimi che consentano alla Corte dei conti l'esercizio delle proprie funzioni e pertanto, a tal fine, detto Presidente deve accertare l'esistenza di un documento che possa qualificarsi come “rendiconto”, nonché l'esistenza di congruente documentazione a supporto in originale o in copia conforme. Una tale affermazione trova fondamento anche nei tempi estremamente ristretti fissati alla Corte dei conti per l'esame dei rendiconti”*.

Ritiene la Sezione di aggiungere a tali condivisibili principi quelli connessi a un più generale profilo di vigilanza e di direttiva sul piano contabile e delle regole gestorie ascrivibili sia ai vertici politici (Ufficio di presidenza del Consiglio regionale) che a quelli amministrativi (Segretariato generale) del medesimo Consiglio regionale. E ciò in un approccio di doverosa costante attenzione all'equilibrio ed alla complessiva correttezza delle gestioni in parola nella loro dinamica e concreta estrinsecazione (cfr., in tal senso, deliberazione n. FVG/30/2015/FRG, depositata il 13 aprile 2015).

Con riferimento alla legislatura oggetto di controllo, tale funzione di supporto e coordinamento dei vertici politici e amministrativi del Consiglio regionale è stata adeguatamente assolta, in quanto, come si evince dalle risposte inviate con la nota prot. n. 4981/P del 24.07.2023, sono stati pienamente forniti gli elementi per la verifica della correttezza dei contributi assegnati dal Consiglio regionale ai singoli gruppi consiliari nell'anno 2023.

III.2 Passando all'esame dei singoli rendiconti, si rappresenta che nel periodo considerato (1 gennaio - 25 aprile 2023) i dieci gruppi presenti nel Consiglio regionale del Friuli Venezia Giulia hanno avuto a disposizione nuove risorse pubbliche, al netto dei fondi cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento e per quota spese di personale, pari a euro 114.344,48 derivante dalla

somma delle voci 1), 3), 5) e 6) come dettagliatamente indicato nella tabella n. 1.

| TABELLA n. 1: ENTRATE DEI GRUPPI CONSILIARI (€) | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|---------------------------------------|---------------|-------------------|
| Gruppo consiliare | 1) | 2) | 3) | 4) | 5) | 6) | |
| | Fondi trasferiti per spese di funzionamento (art. 12 L.R. 52/1980) | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento | Fondi trasferiti per spese di personale (art. 4bis, comma 6, L.R. 52/1980) | Fondo cassa esercizi precedenti per quota spese di personale | Interessi attivi su giacenze di cassa | Altre entrate | TOTALE ENTRATE |
| Civica FVG (ex Cittadini) | 6.702,76 | 24.612,79 | 14.530,00 | 10.571,86 | 0,93 | | 56.418,34 |
| Forza Italia | 8.361,12 | 35.201,50 | 0 | 24.806,22 | | 30,13 | 68.398,97 |
| Fratelli d'Italia/ AN | 6.633,64 | 17.224,04 | 12.000,00 | 1.346,52 | | 45,64 | 37.249,84 |
| Gruppo misto | 1.658,40 | 8.985,90 | 0,00 | 8.180,18 | 0,02 | | 18.824,50 |
| Lega Salvini | 14.960,22 | 145.229,83 | 0,00 | 0,00 | 292,75 | 793,00 | 161.275,80 |
| M5Stelle | 10.019,56 | 32.808,94 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 42.828,50 |
| Patto per l'Autonomia | 3.316,84 | 8.412,20 | 0,00 | 0,00 | 30,57 | 0,00 | 11.759,61 |
| Polo Liberale | 4.975,20 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 4.975,20 |
| PD | 25.014,28 | 54.358,95 | 0 | 0 | 0,04 | 0 | 79.373,27 |
| Progetto FVG per una Regione Speciale/AR | 4.975,20 | 39.019,13 | 0,00 | 37.194,18 | 4,18 | 0,00 | 81.192,69 |
| | | | | | | | 562.296,72 |

I gruppi consiliari hanno provveduto ad effettuare una (tra loro) diversificata gestione delle spese, riportate in dettaglio nella **tabella n. 2**.

| TABELLA n. 2: SPESE DEI GRUPPI CONSILIARI (€) | | | | | | | | | | | |
|--|--|---------------------------|--------------|-----------------------|--------------|--------------|----------|-----------------------|---------------|--------|--|
| | | Gruppo consiliare | | | | | | | | | |
| | | Civica FVG (ex Cittadini) | Forza Italia | Fratelli d'Italia/ AN | Gruppo misto | Lega Salvini | M5Stelle | Patto per l'Autonomia | Polo Liberale | PD | Progetto FVG per una Regione Speciale/AR |
| A) Funzionamento | | | | | | | | | | | |
| 1 | spese di cancelleria e stampati | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2 | spese per duplicazione e stampa | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3 | spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani | 300,00 | 7,99 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 5,00 | 0,00 | 0,00 | 301,22 | 33,00 |
| 4 | spese postali e telegrafiche | 0,00 | 3.720,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5 | Spese telefoniche e di trasmissione dati | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|--|------------------|------------------|------------------|-----------------|-------------------|------------------|-----------------|-----------------|------------------|---------------|
| 6 | spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web | 4.502,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 31.121,85 | 610,00 |
| 7 | Spese per incarichi di consulenza, studio e ricerca | 3.861,21 | 1.486,50 | 274,06 | 6.721,67 | 0,00 | 10.500,00 | 2.174,18 | 1.647,00 | 45.090,92 | 0,00 |
| 8 | spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni ed attività di aggiornamento | 14.344,48 | 30.050,61 | 16.549,71 | 0,00 | 118.382,22 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 9 | spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 171,41 | 0,00 |
| 10 | spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il gruppo | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 11 | spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di ufficio | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 381,12 | 0,00 | 0,00 | 43,39 | 0,00 |
| | TOTALE SPESE A) | 23.007,69 | 35.265,10 | 16.823,77 | 6.721,67 | 118.382,22 | 10.886,12 | 2.174,18 | 1.647,00 | 76.728,79 | 643,00 |

B) Spese per il personale

| | | | | | | | | | | | |
|----|---|------------------|------------------|------------------|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 12 | Spese per il personale sostenute con la quota gestita dal gruppo | 6.389,59 | 10.272,89 | 7.500,00 | 3.439,37 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 13 | Versamento ritenute fiscali e previdenziali per il personale | 5.457,30 | 7.485,58 | 3.362,38 | 3.319,30 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 14 | rimborso spese per missioni e trasferte del personale di cui al punto 12) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | TOTALE SPESE B) | 11.846,89 | 17.758,47 | 10.862,38 | 6.758,67 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

C) Altre spese

Ulteriori spese autorizzate dall'U.P.

| | | | | | | | | | | | |
|----|---|--------|-------|-------|--------|-------|--------|--------|-------|--------|-------|
| 15 | spese bancarie (imposta di bollo e tenuta conto corrente) | 101,65 | 28,66 | 43,18 | 138,26 | 66,22 | -2,01 | 143,70 | 60,42 | 128,49 | 64,47 |
| 16 | spese carta di credito | 0,00 | 3,15 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 196,30 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 17 | Imposte, IRAP e addizionali | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 18 | rimborso spese cancelleria Consiglio regionale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|---|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|
| 19 | Restituzione budget gestione diretta Consiglio Reg.le | 0,00 | 0,00 | 2.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 20 | Restituzioni avanzo al Consiglio Regionale | 21.462,11 | 15.343,59 | 7.520,51 | 5.205,90 | 42.827,36 | 31.748,09 | 9.441,73 | 3.267,78 | 2.515,99 | 80.485,22 |
| | TOTALE SPESE C) | 21.563,76 | 15.375,40 | 9.563,69 | 5.344,16 | 42.893,58 | 31.942,38 | 9.585,43 | 3.328,20 | 2.644,48 | 80.549,69 |
| | TOTALE SPESE | 56.418,34 | 68.398,97 | 37.249,84 | 18.824,50 | 161.275,80 | 42.828,50 | 11.759,61 | 4.975,20 | 79.373,27 | 81.192,69 |

Come si può notare dalla lettura delle tabelle riportate sopra, l'utilizzo delle risorse tra i vari ambiti di spesa, si presenta sostanzialmente equilibrato in quanto, come si evince, i gruppi hanno perseguito una politica di spesa sostanzialmente coerente con i principi normativi.

La tabella n. 3 riporta la sintesi dei dati di bilancio dei dieci gruppi che, a vario titolo ed in base al loro effettivo arco temporale di attività, hanno ricevuto i contributi da parte del Consiglio regionale (oltre ad eventuali altre entrate, riportate in dettaglio nella tabella n. 1).

Come si può agevolmente riscontrare dal confronto comparativo delle tabelle sin qui riportate, i gruppi consiliari hanno avuto una gestione delle risorse a loro disposizione nel complesso affine, che ha determinato una gestione comunque complessivamente in avanzo in coerenza con gli anni precedenti; avanzi versati al bilancio regionale, in coerenza con quanto previsto dalla normativa vigente (art. 12, c. 5 della l.r. 52/1980).

TABELLA 3

| BILANCIO DELL'ESERCIZIO (€) | | | | |
|---|---|----------------|--------------|-------------------------|
| Gruppo consiliare | Avanzo/Disavanzo Gestione precedente | ENTRATE | SPESE | AVANZO/DISAVANZO |
| Civica FVG (EX Cittadini) | 35.184,65 | 21.233,69 | 56.418,34 | 0,00 |
| Forza Italia | 60.007,72 | 8.391,25 | 68.398,97 | 0,00 |
| Fratelli d'Italia/ AN | 18.570,56 | 18.679,28 | 37.249,84 | 0,00 |
| Gruppo Misto | 17.166,08 | 1.658,42 | 18.824,50 | 0,00 |
| Lega Salvini | 145.229,83 | 16.045,97 | 161.275,80 | 0,00 |
| Movimento 5 stelle | 32.808,94 | 10.019,56 | 42.828,50 | 0,00 |
| Patto per l'Autonomia | 8.412,20 | 3.347,41 | 11.759,61 | 0,00 |
| Polo Liberale | 0,00 | 4.975,20 | 4.975,20 | 0,00 |
| Partito Democratico (PD) | 54.358,95 | 25.014,32 | 79.373,27 | 0,00 |
| Progetto FVG per una Regione Speciale/ AR | 76.213,31 | 4.979,38 | 81.192,69 | 0,00 |

IV. Infine, relativamente alle specifiche integrazioni documentali richieste nella deliberazione n.

FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023, il Collegio ritiene che gli elementi integrativi prodotti siano sufficienti a ritenere superate le perplessità esposte e a delineare il quadro di seguito evidenziato per ciascun gruppo.

IV.1 Per quel che riguarda il rendiconto del gruppo “Lega Salvini”, con la citata deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023 non era stato formulato alcun rilievo istruttorio.

Di seguito viene riportata la tabella n. 1, contenente i dati riepilogativi del rendiconto del gruppo.

TABELLA N 1: RENDICONTO DEL GRUPPO “LEGA SALVINI”

| Gruppo | ENTRATE (€) | | | Totale entrate | USCITE (€) | | Fondo di cassa finale |
|--------------|---------------------------------|--|---------------|-------------------|------------|-------------------|-----------------------|
| | Fondo cassa Esercizi precedenti | Contributi erogati dal Consiglio regionale | Altre entrate | | Uscite | Totale uscite | |
| Lega Salvini | 145.229,83 | 14.960,22 | 1.085,75 | 161.275,80 | 161.275,80 | 161.275,80 | 0,00 |

IV.2 Per quel che riguarda il rendiconto del gruppo “Forza Italia”, la citata deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023 evidenziava la necessità di alcuni chiarimenti su una puntuale voce di spesa e di una rinnovazione della trasmissione per diversi documenti non interamente leggibili.

I chiarimenti e la trasmissione documentale richiesti sono compiutamente avvenuti con la sopra richiamata nota prot. n. 4981/P del 24.07.2023.

Di seguito viene riportata la tabella n. 2, contenente i dati riepilogativi del rendiconto del gruppo.

TABELLA N. 2: RENDICONTO DEL GRUPPO “FORZA ITALIA”

| Gruppo | ENTRATE (€) | | | Totale entrate | USCITE (€) | | Fondo di cassa finale |
|--------------|---------------------------------|--|---------------|------------------|------------|------------------|-----------------------|
| | Fondo cassa Esercizi precedenti | Contributi erogati dal Consiglio regionale | Altre entrate | | Uscite | Totale uscite | |
| Forza Italia | 60.007,72 | 8.361,12 | 30,13 | 68.398,97 | 68.398,97 | 68.398,97 | 0,00 |

IV.3 Per quel che riguarda il rendiconto del gruppo “Fratelli d’Italia/AN”, con deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023 veniva richiesto di chiarire una discrepanza tra date e di rinnovare la trasmissione di diverse pagine di documenti non interamente leggibili, come dettagliati nell’allegato alla citata deliberazione.

Con la nota prot. n. 4981/P del 29.07.2023, sono stati forniti i chiarimenti e le integrazioni richiesti.

Con riferimento al rendiconto presentato, tuttavia, giova richiamare quanto già espresso in sede

di deliberazione n. FVG/17/2023/FRG del 4 aprile 2023, nella quale la Sezione, prendendo atto del rimborso effettuato dal professionista incaricato a favore del Gruppo consiliare dell'importo di € 45,64 con bonifico di data 16.03.2023, aveva richiamato l'attenzione al necessario adeguamento della documentazione contabile e fiscale con acquisizione da parte del gruppo della nota di credito per il predetto importo.

Si osserva che la rendicontazione oggetto del presente controllo non presenta l'adeguamento della documentazione contabile auspicato dalla Corte.

Di seguito viene riportata la tabella n. 3, contenente i dati riepilogativi del rendiconto del gruppo.

TABELLA N. 3: RENDICONTO DEL GRUPPO "FRATELLI D'ITALIA/AN"

| Gruppo | ENTRATE (€) | | | Totale entrate | USCITE (€) | | Fondo di cassa finale |
|----------------------|---------------------------------|--|---------------|------------------|------------|------------------|-----------------------|
| | Fondo cassa Esercizi precedenti | Contributi erogati dal Consiglio regionale | Altre entrate | | Uscite | Totale uscite | |
| Fratelli d'Italia/AN | 18.570,56 | 18.633,64 | 45,64 | 37.249,84 | 37.249,84 | 37.249,84 | 0,00 |

IV.4 Per quel che riguarda il rendiconto del gruppo "Movimento 5 stelle", con la deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023, si chiedeva una serie di integrazioni documentali, in quanto le copie pervenute non erano interamente leggibili.

Con nota prot. n. 4891/P del 24.07.2023 è stata fornita la documentazione richiesta.

Con riferimento al rendiconto presentato, tuttavia, si ritiene di segnalare che il medesimo presenta un'inesattezza laddove al rigo "spese di gestione bancaria e carta di credito" viene indicato l'importo di € 196,40 anziché correttamente l'importo di € 196,30. Tale inesattezza deriva dal fatto che nel rendiconto è stata riportata la somma delle spese contenuta nel prospetto S15) "Altre spese relative all'attività istituzionale del gruppo", il cui ultimo rigo riporta un importo errato per competenze (bancarie) di € 47,70, anziché quello di € 47,60, come coerentemente risulta sia dal registro di cassa relativo al mese di maggio, che dall'estratto conto bancario. L'inesattezza ha conseguentemente determinato un totale spese sostenute nell'esercizio di € 42.830,61, anziché correttamente di € 42.830,51; tale ultimo importo è peraltro riportato nel prospetto della "Situazione finanziaria effettiva alla chiusura dell'esercizio", parte integrante del rendiconto.

Si richiama quindi ad una maggiore attenzione nella redazione del rendiconto, al fine di fornire una coerente rappresentazione della gestione.

Di seguito viene riportata la tabella n. 4, contenente i dati riepilogativi del rendiconto del gruppo.

TABELLA N. 4: RENDICONTO DEL GRUPPO "MOVIMENTO 5 STELLE"

| Gruppo | ENTRATE (€) | | | Totale entrate | USCITE (€) | | Fondo di cassa finale |
|-------------------|---------------------------------|--|---------------|------------------|------------|------------------|-----------------------|
| | Fondo cassa Esercizi precedenti | Contributi erogati dal Consiglio regionale | Altre entrate | | Uscite | Totale uscite | |
| Movimento 5Stelle | 32.808,94 | 10.019,56 | 0,00 | 42.828,50 | 42.828,50 | 42.828,50 | 0,00 |

IV.5 Per quel che riguarda il rendiconto del gruppo "Patto per l'Autonomia", la deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023 si chiedeva la rinnovazione della trasmissione di una documentazione non compiutamente leggibile.

Con nota prot. n. 4981/P del 24.07.2023 è stata compiutamente fornita la documentazione richiesta.

Viene di seguito riportata la tabella n. 5, contenente i dati riepilogativi del rendiconto del gruppo.

TABELLA N. 5 RENDICONTO DEL GRUPPO "PATTO PER L'AUTONOMIA"

| Gruppo | ENTRATE (€) | | | Totale entrate | USCITE (€) | | Fondo di cassa finale |
|-----------------------|---------------------------------|--|---------------|------------------|------------|------------------|-----------------------|
| | Fondo cassa Esercizi precedenti | Contributi erogati dal Consiglio regionale | Altre entrate | | Uscite | Totale uscite | |
| Patto per l'Autonomia | 8.412,20 | 3.316,84 | 30,57 | 11.759,61 | 11.759,61 | 11.759,61 | 0,00 |

IV.6 Per quel che riguarda il rendiconto del gruppo "Partito Democratico - PD", con la deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023 non era stato formulato alcun rilievo istruttorio.

Di seguito viene riportata la tabella n. 6, contenente i dati riepilogativi del rendiconto del gruppo.

TABELLA N. 6 RENDICONTO DEL GRUPPO "PARTITO DEMOCRATICO - PD"

| Gruppo | ENTRATE (€) | | | Totale entrate | USCITE (€) | | Fondo di cassa finale |
|--------|---------------------------------|--|---------------|------------------|------------|------------------|-----------------------|
| | Fondo cassa Esercizi precedenti | Contributi erogati dal Consiglio regionale | Altre entrate | | Uscite | Totale uscite | |
| PD | 54.358,95 | 25.014,28 | 0,04 | 79.373,27 | 79.373,27 | 79.373,27 | 0,00 |

IV.7 Per quel che riguarda il rendiconto del gruppo "Misto", con la deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023 si chiedeva la rinnovazione della trasmissione di alcune pagine di documentazione non compiutamente leggibile.

Con nota prot. n. 4981/P del 24.07.2023 è stata fornita la documentazione richiesta.

Con riferimento alla rendicontazione trasmessa, si ritiene comunque di formulare alcune osservazioni. In particolare, si rileva che nel registro di cassa non vi è evidenza del costo, pari a 5 euro, trattenuto dalla banca a fronte dell'operazione di reso dell'avanzo. Il registro di cassa, infatti, si chiude con la voce "Estinzione conto (PagoPa)" per € 5.210,90, mentre dalla documentazione si riscontra la restituzione dell'avanzo di fine legislatura pari a € 5.205,90 e la commissione bancaria di € 5,00.

Con riferimento al prospetto della "Situazione finanziaria effettiva alla chiusura dell'esercizio" (parte integrante del rendiconto), si evidenzia che il medesimo, seppur corretto, presenta ancora un'inesattezza laddove al rigo "ENTRATE riscosse nell'esercizio" viene indicato l'importo di € 18.824,50 anziché correttamente l'importo di € 1.658,42 (effettivamente introitato nel corso del 2023 per spese di funzionamento ed interessi); l'importo di € 18.824,50, infatti, comprende anche i fondi iniziali di cassa, già separatamente indicati nel medesimo prospetto per un totale di € 17.166,08.

Si richiama quindi ad una maggiore precisione al fine di una coerente rappresentazione della gestione.

Di seguito viene riportata la tabella n. 7, contenente i dati riepilogativi del rendiconto del gruppo.

TABELLA N. 7 RENDICONTO DEL GRUPPO "MISTO"

| Gruppo | ENTRATE (€) | | | Totale entrate | USCITE (€) | | Fondo di cassa finale |
|--------|---------------------------------|--|---------------|------------------|------------|------------------|-----------------------|
| | Fondo cassa Esercizi precedenti | Contributi erogati dal Consiglio regionale | Altre entrate | | Uscite | Totale uscite | |
| Misto | 17.166,08 | 1.658,40 | 0,02 | 18.824,50 | 18.824,50 | 18.824,50 | 0,00 |

IV. 8 Per quel che riguarda il rendiconto del gruppo "Progetto FVG per una Regione Speciale/AR", con la deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023 non era stato formulato alcun rilievo istruttorio.

Di seguito viene riportata la tabella n. 8, contenente i dati riepilogativi del rendiconto del gruppo.

TABELLA N. 8: RENDICONTO DEL GRUPPO "PROGETTO FVG PER UNA REGIONE SPECIALE/AR"

| Gruppo | ENTRATE (€) | | | Totale entrate | USCITE (€) | | Fondo di cassa finale |
|--|---------------------------------|--|---------------|------------------|------------|------------------|-----------------------|
| | Fondo cassa Esercizi precedenti | Contributi erogati dal Consiglio regionale | Altre entrate | | Uscite | Totale uscite | |
| Progetto FVG per una Regione Speciale/AR | 76.213,31 | 4.975,20 | 4,18 | 81.192,69 | 81.192,69 | 81.192,69 | 0,00 |

IV. 9 Per quel che riguarda il rendiconto del gruppo “Civica FVG”, con la deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023 non era stato formulato alcun rilievo istruttorio.

Di seguito viene riportata la tabella n. 9, contenente i dati riepilogativi del rendiconto del gruppo.

TABELLA N. 9: RENDICONTO DEL GRUPPO “CIVICA FVG” (ex “CITTADINI”)

| Cittadini | Fondo cassa Esercizi precedenti | Contributi erogati dal Consiglio regionale | Altre entrate | Totale entrate | Uscite | Totale uscite | Fondo di cassa finale |
|-----------|---------------------------------------|---|------------------|-------------------|-----------|------------------|--------------------------|
| | 35.184,65 | 21.232,76 | 56.418,34 | 56.418,34 | 56.418,34 | 56.418,34 | 0,00 |

IV. 10 Per quel che riguarda il rendiconto del gruppo “Polo Liberale”, con la deliberazione n. FVG/107/2023/FRG del 29 giugno 2023 sono state richieste alcune integrazioni documentali.

Con nota prot. n. 4981/P del 24.07.2023 è stata compiutamente fornita la documentazione richiesta.

Di seguito viene riportata la tabella n. 10, contenente i dati riepilogativi del rendiconto del gruppo.

TABELLA N. 10: RENDICONTO DEL GRUPPO “POLO LIBERALE”

| Gruppo | ENTRATE (€) | | | Totale entrate | USCITE (€) | | Fondo di cassa finale |
|---------------|---------------------------------------|---|---------------|-------------------|------------|------------------|--------------------------|
| | Fondo cassa Esercizi precedenti | Contributi erogati dal Consiglio regionale | Altre entrate | | Uscite | Totale uscite | |
| Polo Liberale | 0,00 | 4.975,20 | 0,00 | 4.975,20 | 4.975,20 | 4.975,20 | 0,00 |

P.Q.M.

La Sezione regionale di controllo per il Friuli Venezia Giulia, nel richiamare quanto in motivazione e a fronte degli ulteriori elementi istruttori acquisiti in contraddittorio, dichiara la regolarità dei rendiconti dei Gruppi consiliari della Regione Friuli Venezia Giulia per l’anno 2023 – periodo: 1 gennaio – 25 aprile (XII legislatura), trasmessi dal Presidente del Consiglio regionale con nota prot. n. 3485 di data 12.6.2023, acquisita in pari data al n. 1785 del protocollo della Sezione.

ORDINA

- alla Segreteria di procedere all’immediata trasmissione di copia conforme della presente deliberazione al Presidente del Consiglio della Regione Friuli Venezia Giulia.

- di pubblicare, inoltre, la presente deliberazione sul sito web istituzionale della Corte dei conti e di curare gli adempimenti relativi alla pubblicazione sull'apposito spazio dedicato del sito web regionale.

Così deciso, in Trieste, nella Camera di Consiglio del 2 agosto 2023

Il Relatore

Daniele Bertuzzi

Il Presidente

Emanuela Pesel

Il Correlatore

Marco Coiz

Depositata in Segreteria in data 2 agosto 2023

Il Preposto al Servizio di supporto

Leddi Pasian