



## XI LEGISLATURA

## ATTI AULA

### Mozione n. **89**

“Sul possibile impiego dei lavoratori cassintegrati e dei soggetti richiedenti l'accesso a misure di sostegno al reddito, per lo svolgimento di lavori socialmente utili ed in attività di formazione per il loro inserimento lavorativo”

**Revelant, Colautti, Piccin, Sibau, Ziberna, Novelli, Dipiazza, De Anna, Zilli, Cargnelutti, Tondo, Riccardi, Marini, Santarossa, Ciriani, Sergio, Barillari**

Il Consiglio regionale del Friuli Venezia Giulia,

PREMESSO che il diritto al lavoro è tra i diritti fondamentali dell'uomo riconosciuti dalla nostra Costituzione (articolo 2), a garanzia di una corretta integrazione civile e di una pari dignità sociale delle persone costituenti una comunità locale;

CONSIDERATO che l'attenzione della Giunta regionale del Friuli Venezia Giulia al lavoro e ai suoi problemi rimane sempre altissima e lo dimostra il fatto che non solo non vi è alcuna riduzione delle risorse stanziare in passato ma anche dal fatto che il disegno di legge finanziaria 2015 riserva al tema del lavoro un fondo globale di 10 milioni di euro per nuove forme di sostegno al reddito;

CONSIDERATO altresì che <<le nuove forme di sostegno al reddito su cui l'Amministrazione regionale sta ragionando non dovranno essere un mero strumento assistenziale, ma dovranno rappresentare il segnale dell'attenzione della Regione verso le categorie più deboli, favorendone l'inclusione e quindi ridando fiducia e speranza>>, a detta dell'assessore competente per materia;

RILEVATO che tra i soggetti richiedenti l'accesso a misure di sostegno al reddito e al sistema degli ammortizzatori sociali non ci sono unicamente i giovani in cerca di prima occupazione, a cui la Giunta ha dedicato il programma Garanzia Giovani dallo scorso maggio, che consente l'attivazione di misure tendenti a facilitare l'accesso al mercato del lavoro dei giovani che non lavorano, non studiano o non sono inseriti in percorsi di formazione, attraverso una serie integrata di misure di politica attiva, ma anche cassintegrati, disoccupati e lavoratori precari;

ATTESO che è stato prorogato al 31 dicembre 2015 il termine finale di efficacia del Piano di Gestione delle situazioni di grave difficoltà occupazionale;

RILEVATO che la decisione della Giunta regionale del Friuli Venezia Giulia, in ordine alla proroga suindicata, riguarda numerosi comparti tra cui il commercio nelle zone di confine, i territori montani delle province di Udine e Pordenone, il manifatturiero, quello relativo all'autotrasporto/spedizionieri/logistica, l'edilizia e la pesca marina, e che il Tavolo regionale di concertazione ha condiviso l'opportunità di dichiarare la permanenza fino al 31 dicembre 2015 delle situazioni di grave difficoltà occupazionale con riferimento a tutti i settori per i quali tale situazione risultava accertata e dichiarata secondo la legge regionale 18/2005, con scadenza prevista al 31 dicembre 2014;

APPURATO che:

- per gli ammortizzatori sociali sono stati spesi 38,1 miliardi nel triennio 2011-2013 e che la spesa per gli stessi, in Italia, è arrivata nel 2013 alla cifra record di 23,6 miliardi di euro (nel 2007 erano 7,9 miliardi);
- il sistema nel suo complesso è finanziato per una quota di circa 9 miliardi di euro annui a carico delle imprese, le quali sono soggette a contribuzione a diverso titolo e in base a norme specifiche a seconda della diversa tipologia di intervento a cui è riservata la copertura;
- di questi 9 miliardi annui, una quota appena inferiore ai 4 miliardi costituisce formalmente la contribuzione a copertura della cassa integrazione guadagni, sia essa ordinaria o straordinaria; 600 milioni circa sono le entrate (a carico delle imprese) a copertura dell'indennità di mobilità, mentre la restante parte è destinata all'indennità di disoccupazione e alle neonate ASPI (Assicurazione sociale per l'impiego) e mini-ASPI; le uscite eccedenti (nulle nel 2007) vanno a carico della fiscalità generale: l'esborso a carico dello Stato è incrementato nel tempo fino ai 14,6 miliardi del 2013 (38,1 miliardi la spesa del triennio 2011-2013);

RISCONTRATO che, secondo quanto riporta l'Inps, "nello scorso mese di ottobre, il numero di ore di cassa integrazione guadagni complessivamente autorizzate è stato di 118,2 milioni, con un aumento del +19,3% rispetto allo stesso mese del 2013, quando le ore autorizzate sono state 99,1 milioni e che per quanto riguarda la cassa integrazione guadagni straordinaria (CIGS), il numero di ore autorizzate a ottobre 2014 è stato di 65,4 milioni, con un incremento pari al +27,1% rispetto a ottobre 2013, quando le ore autorizzate sono state 51,5 milioni";

DATO ATTO che il Governo nazionale sta varando i punti decisivi per il *Jobs Act*, comprendenti, in primo luogo, la riscrittura del codice del lavoro, al fine di semplificare l'attuale giungla di norme e favorire rapporti di lavoro più stabili e conseguentemente la riforma degli ammortizzatori sociali, con lo scopo di tutelare adeguatamente tutti i disoccupati;

VISTO che per confezionare una riforma efficiente è necessario anche sfrondare (e di molto) la cassa integrazione, a cominciare da quella in deroga, divenuta un carrozzone iniquo, inefficace e mangiasoldi e, soprattutto, è indispensabile una rivoluzione delle politiche attive, ossia i servizi per la ricollocazione di chi perde il lavoro;

RILEVATO che i critici del *Jobs Act* chiedono solo che il governo stanzi più risorse con la legge di stabilità senza preoccuparsi minimamente delle questioni progettuali e organizzative, che sono forse più importanti per riformare un intero sistema;

ATTESO che, per la riuscita del *Jobs Act*, la gestione della "condizionalità" (il collegamento tra la fruizione dei sussidi e la disponibilità al lavoro) o la creazione di un'Agenzia nazionale del lavoro, che superi la frammentazione regionale e governi in modo intelligente l'incontro fra domanda e offerta, conterranno molto di più delle regole sui licenziamenti;

VISTO che anche la Regione FVG, grazie allo Statuto di autonomia, potrà legiferare in materia prevedendo in via coordinata la creazione della nuova Agenzia regionale del lavoro;

CONSIDERATO il perdurare delle condizioni di stagnazione dovuto all'incessante crisi economica, le avversità climatiche dell'ultimo periodo che hanno permesso il concretizzarsi di gravi fenomeni di dissesto idrogeologico su tutto il territorio nazionale e, in particolare, nella nostra regione, la richiesta sempre più ingente di risorse da impiegare per la tutela dell'ambiente e del territorio, e la necessità di rifinanziare le opere infrastrutturali già cantierabili che permettono al Friuli Venezia Giulia di consolidare il ruolo di centro di riferimento per l'intera Mitteleuropa e il ruolo di ponte tra l'adriatico e l'est europeo;

Tutto ciò premesso;

impegna la Presidente della Regione e la Giunta regionale

- 1) a considerare, nell'ambito delle disposizioni normative contenute nella prossima manovra finanziaria per l'anno 2015, di prevedere un utilizzo, da parte dei soggetti richiedenti l'accesso alle misure di sostegno al reddito, delle risorse finanziarie dedicate per:
  - a) la riqualificazione professionale;
  - b) il coordinamento con i lavori di pubblica utilità, i lavori socialmente utili ed i cantieri di lavoro, integrandone i settori di intervento della pubblica amministrazione regionale con ulteriori ipotesi, quali:
    - attività di prevenzione e sicurezza nelle periferie urbane e nei piccoli centri abitati;
    - attività di protezione civile;
    - interventi urgenti di manutenzione del territorio, a seguito di fenomeni di dissesto idrogeologico;
- 2) ad intercedere presso il Ministero competente affinché consideri seriamente la messa in atto di misure idonee a rendere più efficiente ed equo il ricorso al sistema degli ammortizzatori sociali e, soprattutto, della cassa integrazione guadagni in deroga (CIG), disciplinando in ordine all'impiego dei soggetti richiedenti l'accesso alle misure di sostegno al reddito (cassintegrati, disoccupati e lavoratori precari), compensando così l'esborso crescente di risorse finanziarie a carico del bilancio.

Presentata alla Presidenza il 28/11/2014